ക്രമപ്രശ്നം

ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും യാതൊരു ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല എന്ന് പറഞ്ഞിരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. എം. വി. ജയരാജൻ: സർ, ഈ ബില്ലിന്റെ നിയമസാധുത ഒരുപാട് പ്രശ്നങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുകയാണ്. ശ്രീ. ഇ. ടി. മുഹമ്മദ് ബഷീറും ശ്രീ. കെ. എം. മാണിയും ഇതിനെ ഗൗരവമായി പരിഗണിക്കണമെന്നാണ് എനിക്ക് പറയാനുള്ളത്. നിയമസഭാ ചട്ടം 73 അനുസരിച്ച് പണച്ചെലവ് അന്തർഭവിക്കുന്ന ബില്ലിന്റെകൂടെ ഒരു ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം കൂടി ചേർക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. അത് മാൻഡേറ്ററിയാണ്. ബിൽ നിയമമായി പാസ്സാകുന്നപക്ഷം ഉൾക്കൊള്ളാവുന്ന ആവർത്തകവും അനാവർത്തകവുമായ മതിപ്പു ചെലവുകൂടി അതിൽ ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. എന്നാൽ ഈ ബില്ലിന്റെ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഒറ്റക്കാര്യമാണ് പറയുന്നത്. അവസാനം പറയുകയാണ്, ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടു വരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിത നിധിയിൽനിന്നും യാതൊരു ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല. വളരെ വ്യക്തമായി പറയുകയാണ് ചെലവ് ഉണ്ടാവുകയില്ല. ചെലവ് കണക്കാക്കപ്പെടാൻ ഇപ്പോൾ സാധിക്കില്ല എന്നു പറഞ്ഞാൽ മനസ്സിലാക്കാം. ഈ നിർദ്ദിഷ്ഠ ബില്ലിലെ നിയമ സർവ്വകലാശാലയുടെ പദവി എങ്ങനെയായിരിക്കും? അത് ഒരുപാട് സംശയങ്ങൾക്ക് ഇടവരുത്തുകയാണ്. ഇതുംകൂടി കൂട്ടിവായിച്ചു കൊണ്ടുവേണം മറ്റു കാര്യങ്ങൾ പരിശോധനാ വിധേയമാക്കാൻ. ഈ ബില്ലിലെ വകുപ്പ് 5 (xxx)-ൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരും കേന്ദ്ര ഗവണ്മെന്റും യു.ജി.സി.-യും ഈ സർവ്വകലാശാലയ്ക്ക് ആവശ്യമായ ഗ്രാന്റ് നൽകാനും വാങ്ങാനുമുള്ള വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഗ്രാന്റോടുകൂടി പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു സർവ്വകലാശാലയാണെന്ന് ബില്ലിൽ പറയുന്നു. ബില്ലിൽ ഇങ്ങനെ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുകയും നമ്മുടെ നിയമസഭാ ചട്ടം അനുസരിച്ചുള്ള ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ മറ്റൊന്നും പറയുന്നത് പരസ്പര വിരുദ്ധമാണ്. ഈ ബില്ലിലെ 8, 9 ക്ലോസുകളിൽ ചാൻസലർ ചീഫ് ജസ്റ്റീസാണ്. പ്രോ-ചാൻസലർ വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പുമന്ത്രിയാണ്. ഇവരൊക്കെ ഔദ്യോഗിക പദവി അലങ്കരിക്കുന്ന ഒരു സർവ്വകലാശാലയിൽ സർക്കാരിന്റെ പണം ചെലവാക്കില്ല എന്ന് എങ്ങനെ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ എഴുതിവയ്ക്കാൻ കഴിയും? അത് ചട്ടപ്രകാരം ആണോ? ഈ ബില്ലിലെ ചില വ്യവസ്ഥകൾ നോക്കിയാൽ ഉദ്ദേശ കാരണങ്ങളുടെ വിവരണത്തിൽ പൊരുത്തം ഇല്ലെന്ന് കാണാൻ കഴിയും. ഉദ്ദേശ കാരണങ്ങളുടെ ഭാഗത്തു പറയുന്നത് ബാംഗ്ലൂരിലെ നാഷണൽ ലാ സ്കൂൾ ഓഫ് ഇൻഡ്യ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയുടെ മാതൃകയിൽ കൊച്ചിയിൽ ഒരു സ്വാശ്രയ സർവ്വകലാശാല സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും ..... എന്ന് പറഞ്ഞു പോകുകയാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ബാംഗ്ലൂരിലെ ലാ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയുടെ സ്റ്റാറ്റസ് എന്താണ്? അത് കേന്ദ്ര ഗവണ്മെന്റ് പാസ്സാക്കിയ ഒരു നിയമത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഓട്ടോണമസ് പദവിയുള്ള സംസ്ഥാന ഗവണ്മെന്റിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള ഒരു യൂണിവേഴ്സിറ്റിയാണ്. സ്വാശ്രയ യൂണിവേഴ്സിറ്റി അല്ല. അപ്പോൾ സ്വാശ്രയ സർവ്വകലാശാല എന്നു പറഞ്ഞുകൊണ്ടാണ് നമ്മൾ ഈ ബില്ലു കൊണ്ടുവന്നത്. ഞാൻ പറയുന്നത് ചട്ടങ്ങൾക്ക് എതിരായതുകൊണ്ടാണ്. ഡെഫനിഷൻ 2 (17)-ൽ പറയുന്നത്, "സർവ്വകലാശാല" എന്നാൽ 3-ാം വകുപ്പിൻ കീഴിൽ സ്ഥാപിച്ച ഉയർന്ന നിയമ പഠനത്തിനുള്ള ദേശീയ സർവ്വ കലാശാല എന്നർത്ഥമാകുന്നു എന്നാണ്. അതിലെ മൂന്നാം വകുപ്പിൽ പറയുംപ്രകാരം ഉള്ളതാണ് സർവ്വകലാശാല. അതിൽ പറയുന്നത്, ഉയർന്ന നിയമ പഠനത്തിനുള്ള ദേശീയ സർവ്വകലാശാല എന്ന പേരിൽ സ്വാശ്രയ സർവ്വകലാശാല സ്ഥാപിക്കപ്പെടും. അപ്പോൾ ഇതൊരു സ്വാശ്രയ സർവ്വകലാശാലയാണ്. വളരെ വ്യക്തമായി ഒരു ഹിഡൻ അജണ്ടയായി ഇവിടെ ഒരു സർവ്വകലാശാല, നമ്മുടെ നിയമസഭാ ചട്ടങ്ങൾക്കും വ്യവസ്ഥകൾക്കും എതിരെ കൊണ്ടുവരികയാണ്. ക്ലാസ് 3-ൽ 1958-ലെ Kerala State and Subordinate Services Rules പ്രകാരമാണ് ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുക എന്ന് പറയുന്നുണ്ട്. ഇതെല്ലാം കൂട്ടിവായിച്ചാൽ സർക്കാരിന്റെ എല്ലാ സാമ്പത്തിക ആനുകൂല്യങ്ങളും നേടി അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഈ സർവ്വകലാശാല പ്രവർത്തിക്കാൻ വേണ്ടി നിയമത്തിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുകയും. എന്നിട്ട് ഉദ്ദേശ കാരണങ്ങളുടെ വിവരണങ്ങളുടെ ഭാഗത്തും ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിലുമെല്ലാം നമ്മുടെ നിയമസഭാ ചട്ടങ്ങൾ അനുശാസിക്കുന്ന കാര്യങ്ങൾ ഒന്നും പാലിക്കാതെ ഇരിക്കുന്ന വിധത്തലുമാണ്. ആത്യന്തികമായി വിദ്യാഭ്യാസ കച്ചവടത്തിന് ഉതകുന്ന ഒരു സർവ്വകലാശാലയായി ഇത് മാറുകയാണ്. അതുകൊണ്ട് നിർദ്ദിഷ്ട ബില്ലിന്റെ അവതരണ വേളയിൽത്തന്നെ ഇത് നിലനിൽക്കുന്നതല്ല എന്നു മനസ്സിലാക്കാം. നിയമസഭയുടെ സാധുത ഉള്ളതല്ല. ഇതിന്റെ സ്റ്റാറ്റസ് എന്താണെന്ന് വ്യക്തമല്ല. ഒരു പ്രൈവറ്റ് യൂണിവേഴ്സിറ്റി ബിൽ തയ്യാറാക്കി എന്നുള്ളതാണ് വരാൻ പോകുന്നത്. ഒരു പ്രൈവറ്റ് യൂണിവേഴ്സിറ്റി ബില്ലിൽ ചില വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കേണ്ടതുണ്ട്. ഇതൊന്നും ഇവിടെ പാലിക്കാതെയാണ് ഈ ബിൽ കൊണ്ടുവന്നത് എന്നതുകൊണ്ട് ഈ ബിൽ നിലനിൽക്കത്തക്കതല്ല എന്ന് വ്യക്തമാണ്.

റവന്യൂവും നിയമവും വകുപ്പുമന്ത്രി *(ശ്രീ. കെ. എം. മാണി)*: റൂൾ 73 അനുസരിച്ച് Consolidated Fund-ൽ നിന്നും എന്തെങ്കിലും റെക്കറിംഗ് എക്സ്പെന്റിച്ചറോ നോൺ-റെക്കറിംഗ് എക്സ്പെന്റിച്ചറോ ഉണ്ടെങ്കിൽ മാത്രമേ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം ആവശ്യമുള്ളൂ. ഇവിടെ അത് ഇല്ലാത്തതുകൊണ്ടാണ് അത് ഇല്ല എന്ന് പറഞ്ഞിരിക്കുന്നത്. ഇതിൽ ഗവൺമെന്റ് വിഭാവനം ചെയ്യുന്നത് completely self financing university ആയിട്ടാണ്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ ഇവിടെ സൂചിപ്പിച്ച ഒബ്ജക്ഷൻ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

എന്നുപറയുന്നത് 5 (xxx) ആണ്, 5 (xxx)-ൽ എന്താണ് പറയുന്നത്, ഉടമ്പടി വയ്ക്കാൻ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയെ അനുവദിക്കുന്നു, യൂണിവേഴ്സിറ്റിക്ക് ചെയ്യാവുന്ന ഫംഗ്ഷൻസാണ്. ഉടമ്പടി വയ്ക്കാമെന്നാണ്. എന്തിനാണ്? കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റോ സംസ്ഥാന ഗവൺമെന്റോ യു.ജി.സി. യോ ഏതെങ്കിലും ഗ്രാന്റ് തരുന്നുവെങ്കിൽ ആ ഗ്രാന്റ് വാങ്ങുന്നതിന് വേണ്ടി ഉടമ്പടി വയ്ക്കേണ്ടതുണ്ടെങ്കിൽ ഉടമ്പടി വയ്ക്കാനാണ്. ഇതൊന്നും mandatory അല്ല. It is not a committed expenditure. Mandatory ആയിട്ടുള്ള പ്രൊവിഷനല്ല. ഗ്രാന്റ് അവർ തരുന്നു, അവർ വാങ്ങുന്നുവെങ്കിൽ ഉടമ്പടി വയ്ക്കാനാണ്. ഉടമ്പടി വയ്ക്കാനുള്ള ഒരു enabling provision അല്ലാതെ അതിനകത്ത് എന്തെങ്കിലും recurring, non-recurring expenditure from the State Government ഉള്ളതായിട്ടില്ല. അതുകൊണ്ട് ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം വയ്ക്കേണ്ട ആവശ്യമില്ല.

മി. ചെയർമാൻ: ഇവിടെ ബഹുമാനപ്പെട്ട റവന്യൂമന്ത്രി പറഞ്ഞതുപോലെ കരാറിൽ ഏർപ്പെടുന്നതിനുള്ള ഒരു പ്രൊവിഷൻ, enabling provision എന്നാണ് അതിനെ പറയാൻ കഴിയുക. അതെ വന്നിട്ടുള്ളൂ. Consolidated Fund-ൽ നിന്നും പണം നേരിട്ട് ചെലവാക്കേണ്ടി വരുന്നില്ല. അപ്പോൾ പിന്നെ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ വയ്ക്കേണ്ട കാര്യമില്ല. അതുകൊണ്ട് മന്ത്രിയുടെ വിശദീകരണത്തിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ ശ്രീ. എം. വി. ജയരാജൻ ഉന്നയിച്ചിട്ടുള്ള ഒബ്ജക്ഷൻ നിലനിൽക്കുന്നതല്ല. ആയതിനാൽ അത് തള്ളിയതായി അറിയിക്കുന്നു.

വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പുമന്ത്രി *(ശ്രീ. ഇ. ടി. മുഹമ്മദ് ബഷീർ)*: സർ, 2005-ലെ നാഷണൽ യൂണിവേഴ്സിറ്റി ഓഫ് അഡ്വാൻസ്ഡ് ലീഗൽ സ്റ്റഡീസ് ബിൽ ഈ സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിന് എനിക്ക് സന്തോഷമുണ്ട്. ഈ ബിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നത് ചരിത്രത്തിലെ ഒരു മുഹൂർത്തം എന്നുള്ള നിലയിൽ ഞാൻ കാണുകയാണ്. കേരളത്തിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന 7 യൂണിവേഴ്സിറ്റികളിൽ രണ്ട് യൂണിവേഴ്സിറ്റികൾക്കുള്ള ബിൽ ഈ നിയമസഭയിൽ പൈലറ്റ് ചെയ്യാനുള്ള അവസരം എനിക്കുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. അത് കണ്ണൂർ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയും സംസ്കൃത യൂണിവേഴ്സിറ്റിയുമാണ്. ഇത് മൂന്നാമത്തെ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയാണ്. ടെക്നിക്കൽ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയുടെ നിർമ്മാണം പണിപ്പുരയിലാണ്. ഈ യൂണിവേഴ്സിറ്റിയെ സംബന്ധിച്ച് പറയുന്ന സമയത്ത് ഇന്ന് നമ്മുടെ നാട്ടിൽ ഇത്തരത്തിൽ പ്രവർത്തിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന 7 നാഷണൽ യൂണിവേഴ്സിറ്റികളുണ്ട്. എട്ടാമത്തെ യൂണിവേഴ്സിറ്റിക്കുള്ള നിയമ നിർമ്മാണമാണിത്. ഇങ്ങനെ ഒരു നിയമ യൂണിവേഴ്സിറ്റി ഉണ്ടാക്കുന്നതിനെക്കുറിച്ചുള്ള ചർച്ചകൾ കുറേക്കാലമായി നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്ത് നടക്കുകയാണ്. ഇടതുപക്ഷജനാധിപത്യ മുന്നണിയുടെ കാലത്ത് തന്നെ ഓർഡിനൻസ് പ്രഖ്യാപിച്ചിരുന്നു. പക്ഷേ അത് നിയമമാക്കിയില്ല. ഇൻഡ്യയിലെ പ്രഗത്ഭരായ നിയമ വിദഗ്ദ്ധൻമാരെല്ലാം തന്നെ